



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

AMvB's Omgevingswet: Stand van zaken en aanvullingen via het Invoeringsbesluit

Wetgevingsupdate, 26
november 2018, Amersfoort

Paul Pestman, programmamanager
Omgevingswet

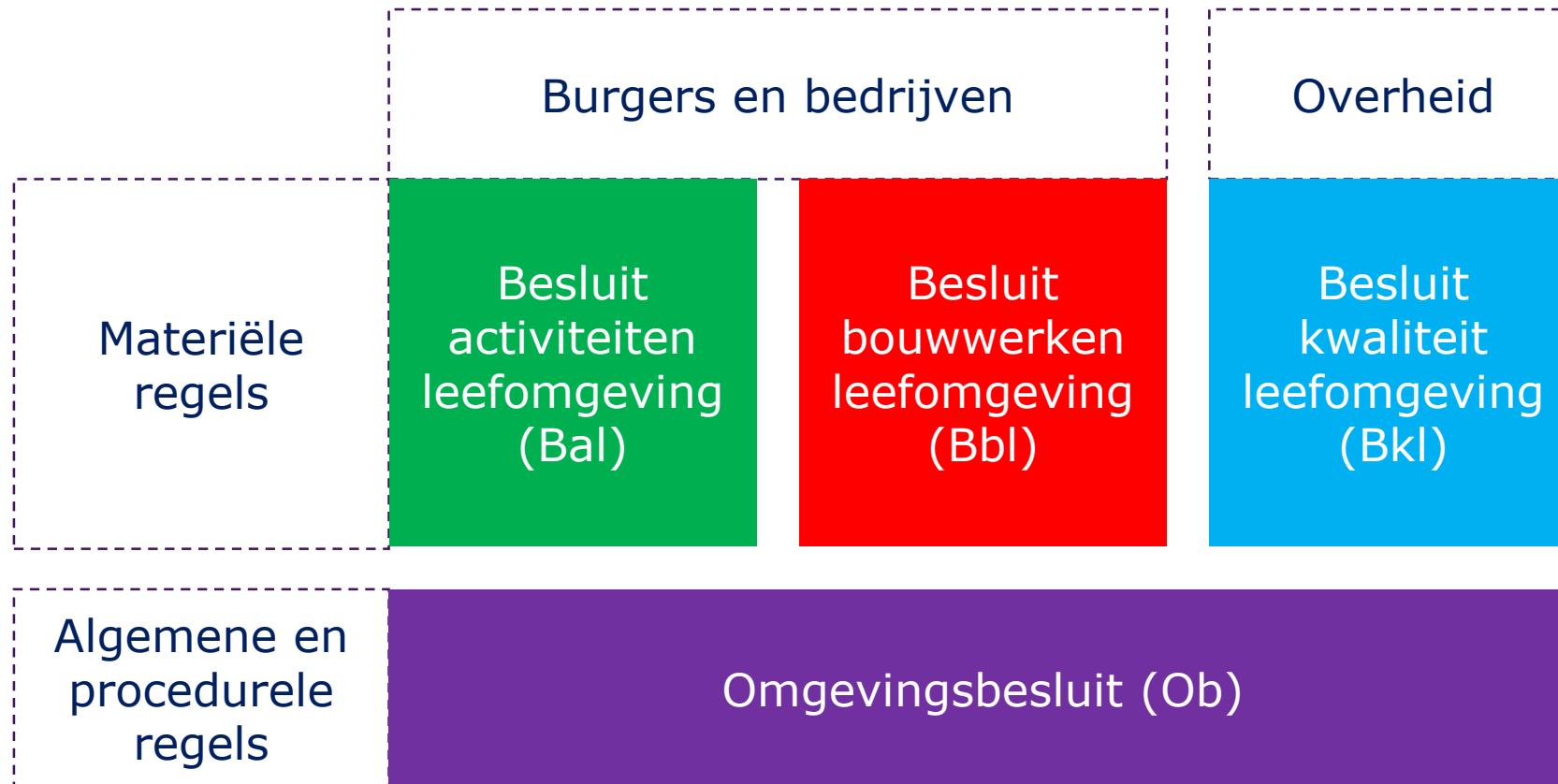


Inhoud

- › Amvb's van de Omgevingswet
- › Wijzigingen naar aanleiding advies RvS
- › Wat zit er nog in het vat?-> aanvullingen via het Invoeringsbesluit
- › Verdiepend: vier onderwerpen Ib



1. De AMvB's: aard en doelgroep



Mijlpaal bereikt: Augustus 2018: Staatsblad



2. Wijzigingen naar aanleiding van het advies van de Raad van State

- > Op veel plaatsen de NvT's aangepast om concreet te laten zien dat het stelsel voldoende houvast biedt
- > In het Bkl zijn de volgende wijzigingen opgenomen:
 - Instructieregels voor rijksprojectbesluiten werelderfgoed en natuurnetwerk Nederland
 - Verbetering implementatie Kaderrichtlijn Water



3. Belangrijkste aanvullingen basis-besluiten in het Ib (1)

Redenen:

Uitvoering moties

Implementatie internationale regelgeving

Uitwerking grondslagen Iw

Lopende wijzigingen huidig recht



Belangrijkste aanvullingen basis-besluiten in het Ib (2)

AMvB-overstijgend

- > *Uitwerking vergunningplicht bouwen*
- > *Reikwijdte omgevingsplan (uitwerking artikel 2.7)*

Bbl

- > Energie

OB

- > Nadeelcompensatie
- > Handhaving en uitvoering
- > *Digitaal stelsel omgevingswet*
- > Implementatie herziene mer-richtlijn



Belangrijkste aanvullingen basis-besluiten in het Ib (3)

Bkl

- › Ladder voor duurzame verstedelijking
- › Instructieregel recreatieve routenetwerken
- › Barro-bepalingen Waddenzee
- › Omgevingswaarden veiligheid primaire waterkeringen
- › NEC-plafonds (implementatie herziene en omgevingswaarden)
- › *Beoordeling en inpassing van omgevingsplanactiviteiten*

Bal

- › Energie
- › Middelgrote stookinstallaties
- › Aanwijzen vergunningplichten milieubelastende activiteit
- › Gewasbeschermingsmiddelen open teelt en lozingen glastuinbouw



4. Verdieping op viertal aanvullingen

- a) Uitwerking vergunningplicht bouwen
- b) Reikwijdte omgevingsplan
- c) Digitaal stelsel omgevingswet
- d) Regeling voor niet inpasbare omgevingsplanactiviteiten





4a. Uitwerking vergunningplicht bouwen

Wat is het?

Splitsing tussen de bouwtechnische beoordeling en de toets aan de ruimtelijke regels

(effect: minder vaak technische toets nodig)

Aanleiding Ib

Wijziging van de grondslag in de Invoeringswet



Uitwerking vergunningplicht bouwen

- › Vergunningplicht technische bouwkwaliteit: toets Bbl;
Aanwijzing technische vergunningplichten in Bbl
- › Vergunningplicht 'omgevingsplanactiviteit':
 - *Binnenplans*: decentraal (bruidsschat: vergunningplicht, vergunningvrije gevallen (art 3 bijlage II Bor bijbehorende bouwwerken, speeltoestellen, dakkapel op het voordakvlak), o.m. regels over gebruik en welstand)
 - *Buitenplans*: toets aan evenwichtige toedeling van functies aan locaties en H5 Bkl

Daarnaast ook een lijst met landelijk ruimtelijk vergunningvrije gevallen in Bbl (art 2 bijlage II Bor (bv antenne-installaties, dakkapel op het achterdakvlak, vlaggenmasten)



4b Reikwijdte omgevingsplan en verordeningen (2.7 Ow)

Wat is het?

“ Bij amvb kunnen gevallen worden aangewezen waarin regels over de fysieke leefomgeving alleen in het omgevingsplan of de verordeningen of juist niet daarin mogen”

- › Basis voor driedeling van regels: 1) moeten, 2) niet mogen en 3) keuzevrijheid
- › Regelt alleen plek (Ow-verordening of andere verordening)
- › Verplicht niet tot het stellen van regels over activiteiten



Uitwerking 2.7 Ow in Omgevingsbesluit

Uitwerking

- › **Wat moet:** Wijzigingen van fysieke leefomgeving
- › **Wat mag niet:** Openbare orde en geldzaken
Regels over handhaving openbare orde,
burgemeestersbevoegdheden en geldzaken (tenzij expliciet
bepaald)
- › **Keuzevrijheid:** Overige regels, tenzij in Ow of instructie(-
regel) anders is bepaald (of buiten kader Ow (zie art. 1.4)



4c DSO Ib

1. **Ontsloten via de landelijke voorziening:** (omgevingsplan, omgevingsverordening, waterschapsverordening, omgevingsregeling en omgevingsvisie)
2. **Welke aanvragen kun je als initiatiefnemer via de landelijke voorziening indienen:** vergunning, maatwerkvoorschrift, melding, gelijkwaardige maatregel)
3. Regels over (niet-) elektronische **formulier** voor het doen van een aanvraag
4. Verplichting om plannen en verordeningen en visies aan te leveren bij het **Kadaster** en de verplichting voor het Kadaster om deze te ontsluiten.
5. Regels over **beheer** van (persoons-) gegevens



DSO (wat (nog) niet?)

- › Onderhanden werk (voorhangversie)
 - Formulieren
 - Hoe komen tot een papieren formulier?
 - Formulier voor activiteiten waarvoor geen interactief formulier beschikbaar is
 - Beheer DSO
 - Eerst Nota van wijziging, dan bezien welke regels op Amvb-niveau nodig zijn
- › Niet via invoeringsbesluit:
 1. Samenwerkfaciliteit: bezien of en welke aanpassingen in regelgeving nodig zijn
 - Consequenties voor gegevensbeheer
 - Wel of niet onderdeel DSO
 2. Standaarden bij Ministeriële Regeling



4d. Beoordeling en inpassing van een omgevingsplanactiviteit

Wat is het?

Regels voor het beoordelen van aanvragen omgevingsplanactiviteit en het inpassen daarvan in het omgevingsplan

Aanleiding Ib

Wijziging Iow: afwijkactiviteit naar omgevingsplanactiviteit



Beoordeling en inpassing van een omgevingsplanactiviteit

Beoordeling

- > Binnenplans: alleen de binnenplanse beoordelingsregels
- > Buitenplans: toetsen aan H5 Bkl



Vergunning omgevingsplanactiviteit komt in strijd met (nieuwe) instructieregels

Voorbeeldsituaties: EU-verplichting, nieuwe wetenschappelijke inzichten, provinciale wens tot wegnemen van over capaciteit van kantoren.

Probleem? Ook in huidig recht, straks prominenter. Niet redelijk om gemeenten met dit probleem op te zadelen.

Oplossing via twee wegen:

1. Uitbreiding eerbiedigende werking
2. Regeling voor niet-inpasbare vergunningen: voorkeursvolgorde: redelijkerwijs inpasbaar? Aanpassing voorschriften? Ontheffing mogelijk? Ultimum remedium: intrekken vergunning.



Dank voor uw
aandacht!



[Omgevingswetportaal.nl](https://www.omgevingswetportaal.nl)



postbus.eenvoudigbeter@minbzk.nl



Volg [@EenvoudigBeter](https://twitter.com/EenvoudigBeter) op Twitter