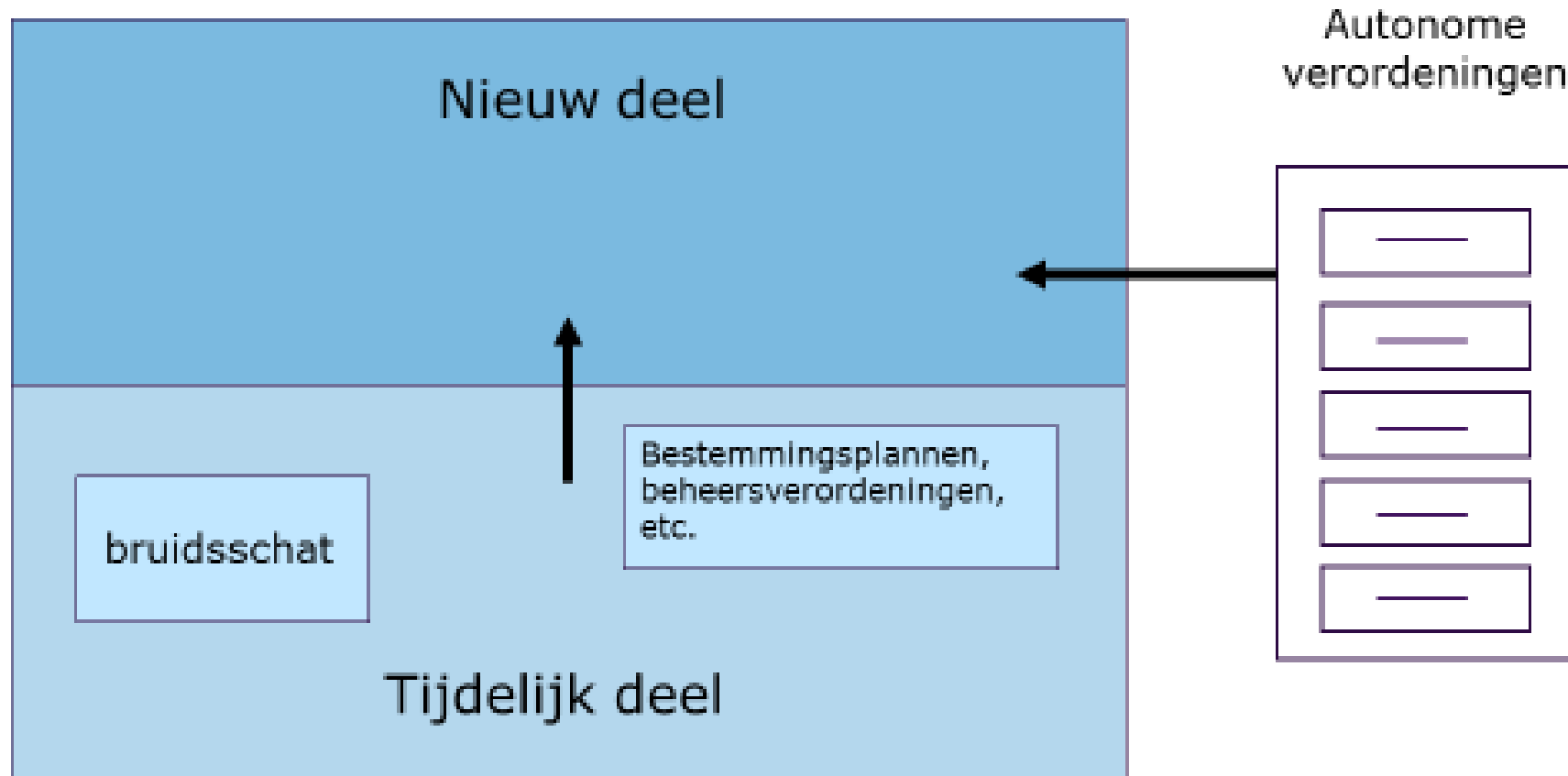




# Van omgevingsplan van rechtswege naar echt omgevingsplan

Wetgevingsupdate 26 november 2018  
Maarten Engelberts

# Omgevingsplan van rechtswege



# Inhoud tijdelijk deel

- Bestemmingsplannen
- Wijzigingsplannen
- Uitwerkingsplannen
- Beheersverordeningen
- Inpassingsplannen (rijks en provinciale)
- Chw-bestemmingsplannen
- Chw-inpassingsplannen
- Chw-bestemmingsplannen voor ontwikkelingsgebieden
- Exploitatieplannen
- Voorbereidingsbesluiten
- Erfgoedverordeningen (m.b.t. archeologische monumentenzorg)
- Hemelwaterverordeningen
- Omgevingsplanregels van rijkswege (de bruidsschat)



# De bruidsschat

- Bouwregelgeving
- Milieuregelgeving:
  - Algemeen deel: zorgplicht, informatieplicht, meldplicht etc.
  - Geur
  - Geluid
  - Trillingen
- Activiteitgericht deel
- Set vergunningplichten







# Aanpassing van het omgevingsplan

- **Tijdelijk deel**

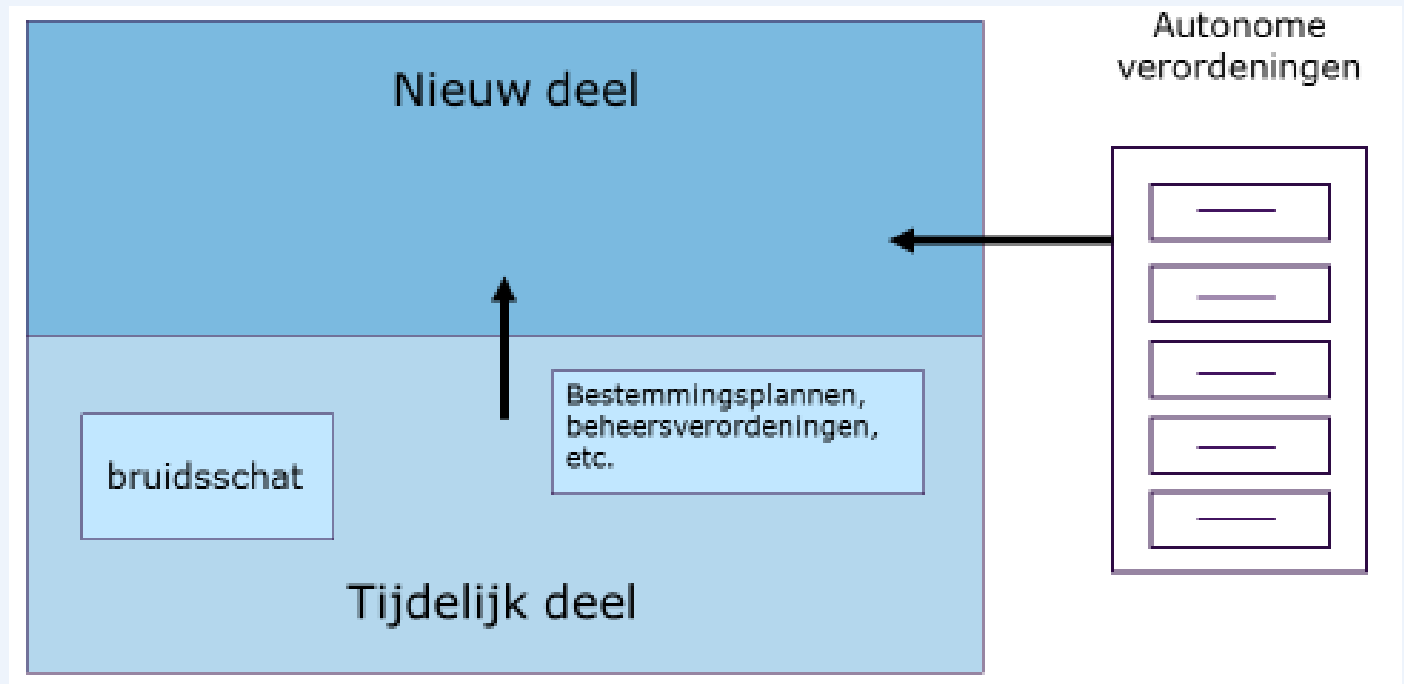
- Bestemmingen, etc.
- heraanleg van verordening
- de bruidsschat

**Vervalt bij KB**

- **Buiten het omgevingsplan**

- andere verordeningen (APV, erfgoedverordening, etc.)

**Vervalt 2029**





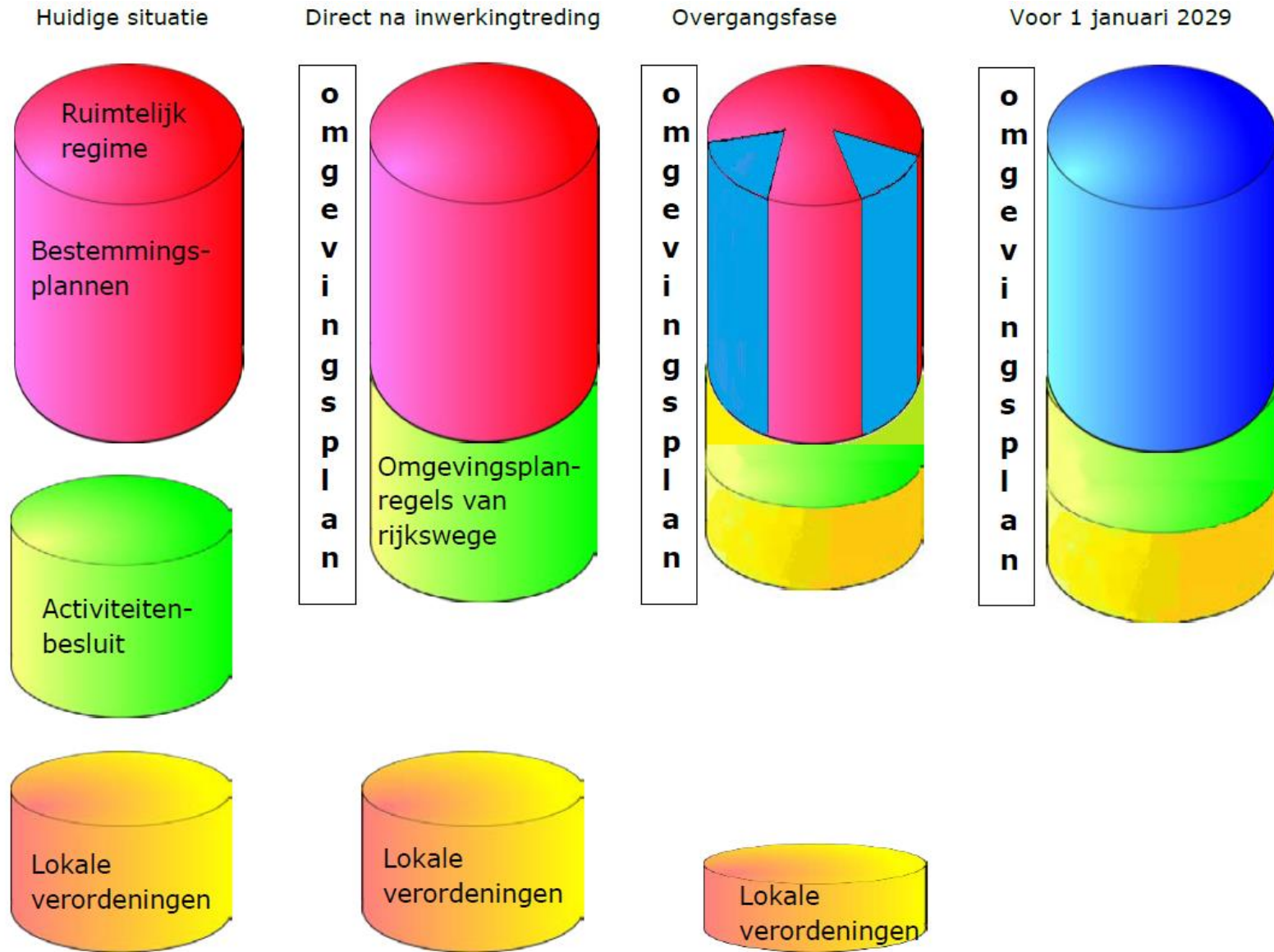
# Wettelijke kaders voor de transitie (1)

- Art. 22.1 – Tijdelijk deel omgevingsplan
- Art. 22.2 – Omgevingsplanregels van rijkswege (de bruidsschat)
- Art. 22.3 – Omgevingsplan als bedoeld in art. 2.4
  - Niet eerder ter inzage dan Ow in werking treedt
- Art. 22.4 – Regels verordeningen in omgevingsplan
  - Verplichting Ow als bedoeld in art. 2.4 uitgesteld tot bij kb te bepalen tijdstip
- Art. 22.5 – Wettelijke verplichtingen omgevingsplan
  - tijdelijk deel: voorlopig niet de verplichting om de regels te stellen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
  - de verplichting om het omgevingsplan in overeenstemming te brengen met omgevingsvergunningen voor een buitenplanse opa geldt voorlopig niet
  - Tijdelijk deel hoeft niet in geconsolideerde vorm beschikbaar te worden gesteld

## Wettelijke kaders voor de transitie (2)

- Art. 22.6 – Nieuwe regels omgevingsplan ter vervanging tijdelijk deel
  - Content rp.nl blijft ongewijzigd (niet wijzigen of vervangen)
  - Let op: Nota van Wijziging
- Art. 22.7 – Beroep
  - Geen beroep tegen inpassing onherroepelijke aanwijzingsbesluiten cultureel erfgoed
- Art. 22.8 t/m 22.12 – gelijkstellingen
- Art. 22.13 – overgangsrecht planschade – nadeelcompensatie
- Art. 22.14 t/m 22.17 – overige bepalingen

# Schema overgangsfase omgevingsplan





## Inspiratie: hoe verder met de bruidsschat?

- › **S**chrap
- › **S**tem af
- › **S**pecificeer

3  
S

# Schrap waar specifieke zorgplicht volstaat

## BRUIDSSCHAT

- › **Artikel 2.3.9.3 (geur)**
- › 1. Met het oog op het voorkomen of het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder worden, bij het in werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater, naar de buitenlucht afgevoerde dampen bovendaks en omhoog gericht afgevoerd, als binnen 50 meter van een emissiepunt een geurgevoelig gebouw, niet zijnde een geurgevoelig gebouw op een gezoneerd industrieterrein dan wel bedrijventerrein met minder dan 1 geurgevoelig gebouw per hectare, is gelegen.
- › 2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten waarvoor tot het tijdstip van het van toepassing worden van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer of een deel daarvan op een activiteit, op die activiteiten, een vergunning onherroepelijk was, dan wel voorschriften golden op basis van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover er geen verandering van de activiteit plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- › Volstaan met de specifieke zorgplicht
- › (waar er geen lokaal probleem is)



# Stem af – voorbeeld vervanging drukriolering buitengebied

## BRUIDSSCHAT

### Artikel 2.4.1 (lozen van huishoudelijk afvalwater)

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam wordt huishoudelijk afvalwater alleen op een oppervlaktewaterlichaam geloosd als het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingsswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten, en de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
  - a. 40 m bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten;
  - b. 100 m bij meer dan 10 maar minder dan 25 inwonerequivalenten;
  - c. 600 m bij 25 maar minder dan 50 inwonerequivalenten;
  - d. 1.500 m bij 50 maar minder dan 100 inwonerequivalenten; en
  - e. 3.000 m bij 100 of meer inwonerequivalenten.
2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
  - a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
  - b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.
3. In afwijking van het tweede lid, onder a, wordt de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk bij voortzetting van het lozen van huishoudelijk afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam dat voor 1 maart 1997 al plaatsvond, berekend vanaf het gedeelte van het gebouw dat zich het dichtst bij een vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk bevindt.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- > In gebied X wordt huishoudelijk afvalwater uitsluitend geloosd op het vuilwaterriool



# Specificeer de regel afgestemd op de locatie

## BRUIDSSCHAT

### Artikel 2.3.4.1 (geluidgevoelig gebouw bestaande situaties)

Voor zover het activiteiten betreft die al rechtmatig werden verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt onder een geluidgevoelig gebouw, in afwijking van een geluidgevoelig gebouw, als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving, niet verstaan:

- a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een nevengebruiksfunctie van de woonfunctie, de onderwijsfunctie, de gezondheidszorgfunctie of de bijeenkomstfunctie voor kinderopvang; en
- b. een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd.

### Artikel 2.3.4.2 (toepassingsbereik)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid door een activiteit, op:
  - a. geluidgevoelige gebouwen die geheel of gedeeltelijk zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein;
  - b. geluidgevoelige gebouwen die in dit omgevingsplan, anders dan het tijdelijk deel daarvan, of in een na de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar.
3. Deze paragraaf is niet van toepassing op activiteiten waarvoor voorschriften over geluid zijn verbonden aan een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- > In gebied X vindt het laden en lossen inpandig plaats.

# De bruidsschat – tips voor het gebruik

- Bouwregelgeving
- Milieuregelgeving:
  - Algemeen deel: zorgplicht, informatieplicht, meldplicht etc.
  - Geur
  - Geluid
  - Trillingen
  - Voldoen niet aan instructieregels Bkl
  - Uitgebreid, veel uitzonderingen, etc.
- Activiteitgericht deel } • Invullen – schrappen – etc.
- Set vergunningplichten } • Waar mag het en waar niet?



# Staalkaarten – andere aanpak

- Van uit gemeenten (VNG)
- Kort-cyclisch (per kwartaal)
- Kennis en energie (koploper)gemeenten benutten
- Co-creatie
- Iteratief: bijv. nu het ‘casco’ en vervolgens de vier eerdere staalkaarten daar in verwerken

# Eerste deelproduct - het casco

- Het omgevingsplan: een structuur voor gemeenten, opdrachtnemers Olaf Kwast (wetgevingswerken) en Jur van der Velde (Interra)
- Doel: aanreiken structuur regel omgevingsplan ter ondersteuning gemeenten
- Ontwerp-raamwerk dat gemeenten houvast biedt bij het opstellen van een omgevingsplan
- Regels zijn zuiver illustratief, ter ondersteuning van de structuur ('mock ups')
- Wetgevingstechnische ontwerp vragen

# Een voorbeeld structuur

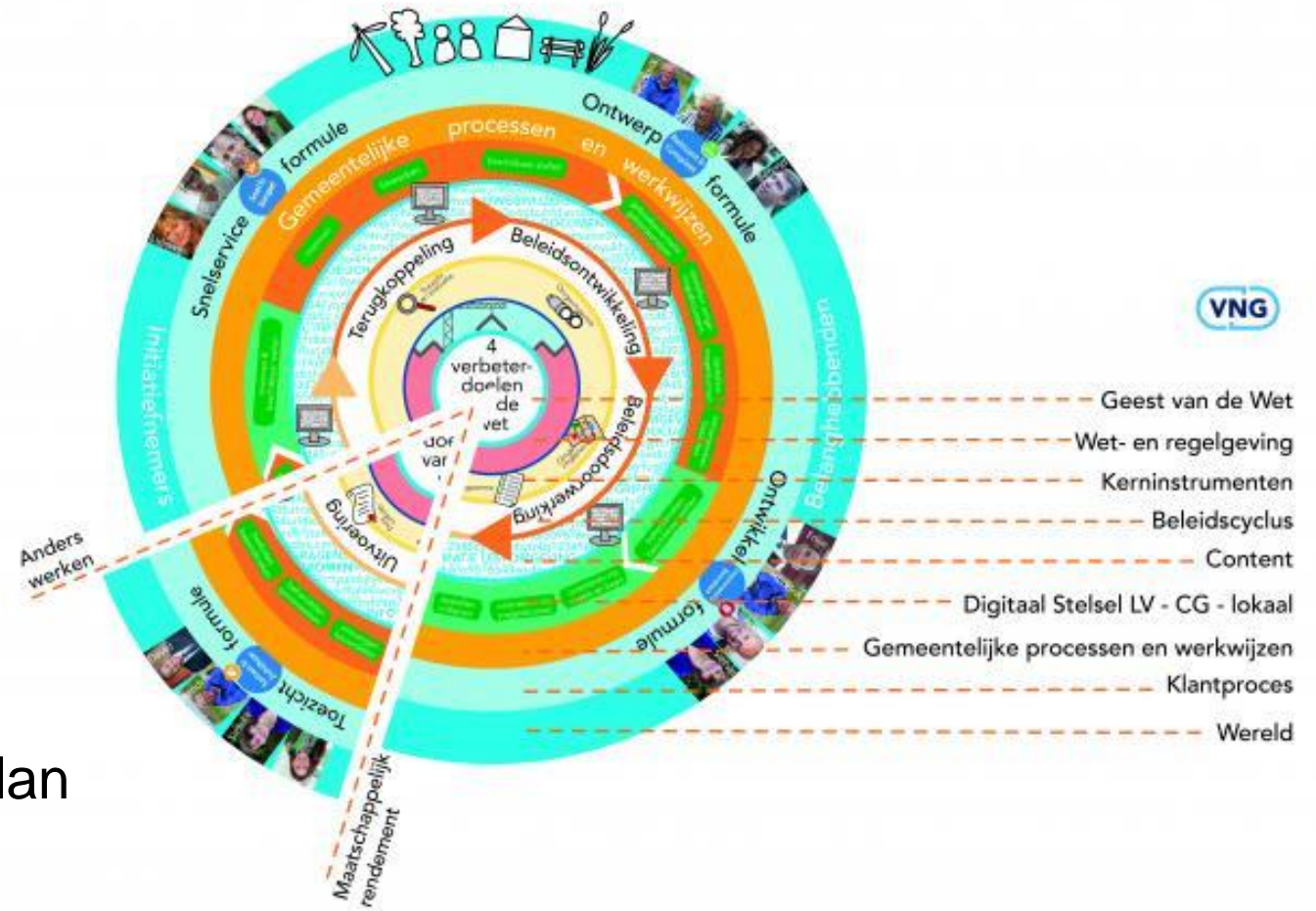
- Hoofdstuk 1           Algemene bepalingen
- Hoofdstuk 2           Doelen
- Hoofdstuk 3           Programma's
- Hoofdstuk 4           Aanwijzingen
- Hoofdstuk 5           Activiteiten
- Hoofdstuk 6           Beheer en onderhoud
- Hoofdstuk 7           Financiële bepalingen
- Hoofdstuk 8           Procesregels
- Hoofdstuk 9           Handhaving
- Hoofdstuk 10          Monitoring en informatie
- Hoofdstuk 11          Overgangsrecht
- Hoofdstuk 12          Slotbepalingen

# Transitiestrategie (1)

- Drie fasen:
  - Verhuisdozen inpakken
  - Verhuizen
  - Nieuwe huis inrichten

## Ondersteunende tools:

- Lagenmodel
- Roadmap
- Kompas
- Operationele aanpak Omgevingsplan (in ontwikkeling)



# Operationele aanpak omgevingsplan – transitie scenario's

- Van A naar B via B
- Zowel gebiedsgericht als themagewijs
- Data op orde
- Inhoud omgevingsplan:
  - Reikwijdte
  - Structuur
- Integratie verordeningen in het omgevingsplan
- Harmoniseren van begrippen
- Bruidsschat
- Toepasbare regels
- Rol omgevingsplanactiviteit
- Postzegelwijzigingen
- Kansen met Chw-plannen (incl. Transitiewet omgevingsrecht)
- Software

## Ontwikkelprincipes



